

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3730

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הרווחה	התקבל בוועדת הפטור 21.11.2023	תאריך דיון 17.12.2023
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות מתן שירותים תומכים	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק (3)(4)(ב)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 20.11.2023	מספר פנייה 8001024179
-------------------------------------	-----------------------------	-----------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
ינון גוטגליק
יהונתן רזניק

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.12.2024 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2025 ועד ליום 30.06.2025 אשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי, האמון על פעילות המשרד או עד להשלמת ההליך המכרזי, המוקדם מביניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2024	01.01.2024	31.12.2024	31.12.2024	127,400,000	127,400,000	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	0	30.06.2025	0	63,700,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון והחברתי (להלן - המשרד) מבקש הארכת התקשרות בפטור ממכרז עם 82 גופים המפורטים בנספח א (להלן - הגופים) עבור אספקת שירותים כח אדם למחלקות השירותים החברתיים ברשויות המקומיות.
- עיקר השירותים הניתנים מתמקדים בסיוע טיפולי מותאם לצורך שמירה ומניעה של התדרדרות ברמות התפקוד היומיומיות,

- ובסיוע בעזרת ליווי והדרכה לאוכלוסיות במצוקה סוציאלית או כאלו הזקוקים בסעד. השירותים ניתנים בביתם של הנדרשים בסיוע ונחשבים לרכיב בתכנית התערבות, שהגדיר העובד הסוציאלי במחלקה, בשותפות עם מקבל השירות.
3. המשרד התקשר עם הגופים מכח מכרז פומבי (מס' 249/2011) בהיקף של כ- 450 מלש"ח, עבור התקופה שמיום 01.04.2012 ועד ליום 31.03.2017.
4. מעת לעת הוארכה ההתקשרות עם הגופים באישור ועדת הפטור מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
5. בהחלטת החשב הכללי האחרונה אושר התקשרות המשך לתקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 30.06.2023 בהיקף של 27,178,028 ₪ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.07.2023 ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 27,178,028 ש"ח כאשר מימושה תהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובהתאם להתקדמות במכרז הביטוח הלאומי והמכרז של המשרד.
6. לאחר התייעצויות מקצועיות רבות, שנערכו על ידי הגורמים המקצועיים הרלוונטיים במשרד, ובעקבות המלצות מבקר המדינה מיום 08.05.2018, הוחלט כי השירותים שניתנו עד כה במסגרת המכרז יחולקו ויוגדרו בצורה נפרדת וברורה, כמפורט להלן:
- 6.1. האחד, מכרז פומבי (125/2020) - מכרז "אספקת שירותי ליווי והדרכה", ובו ניתנים שירותים אשר נועדו לשפר את מצבם של אוכלוסיית הנמצאים במצוקה. מתן השירותים החל ביום 01.09.2022 בפרסיה ארצית. השירותים במכרז זה אינם חלק מבקשת הארכה זו.
- 6.2. השני, מכרז "שירותי תמך מקצועי" (להלן - **מכרז שירותי תמך**), הרלוונטי לבקשה הנוכחית, ובו ניתנים שירותים אשר נועדו לשמר ולמנוע הידרדרות של רמת התפקוד הרצויה ע"י מתן שירות, שעיקרו טיפול פיזי באדם. במסגרת המכרז, יסופקו שירותים עבור אוכלוסיות הנזקקות בסעד, כגון: בעלי מוגבלויות, אזרחים ותיקים המוגבלים בתפקודם היומיומי, ילדים צעירים ופעוטות הסובלים ממוגבלויות מורכבות או מסכנות חיים. עבור אוכלוסיות אלו יינתן סיוע סיעודי, למשל, סיוע בפעולות יומיומיות (הלבשה, האכלה, רחצה, אחזקת בית), סיוע וליווי בהתניידות, השגחה וטיפול במצבים רפואיים מסכני חיים (ללא טיפול רפואי) ועוד.
7. המשרד מסביר, כי מכרז שירותי תמך, הינו מכרז שבמהותו דומה למכרז הסיעוד של ביטוח לאומי ונסמך על תעריפיו. קיימת חפיפה הן בדרישה לסוג כוח האדם והכשרתו, והן במודל העבודה. בשל כך ובאופן טבעי, נגזרת חפיפה גם בזהות ספקי השירות ובמודל התעריפי. עם זאת, קיים הבדל מהותי וקריטי בין השירות שניתן בביטוח לאומי לעומת השירותים הניתנים במסגרת מכרז שירותי תמך - אוכלוסיית מקבלי השירות אינה חופפת. האוכלוסייה הזכאית לשירותי תמך הינה מקרב אוכלוסיית מקבלי השירותים במחלקות לשירותים חברתיים (בעלי מוגבלויות, משפחות שמתמודדות עם קשיי תפקוד בתחומים שונים, ואזרחים ותיקים שאינם זכאים לחוק סיעוד), כאשר האוכלוסייה הזכאית לשירותים מטעם הביטוח הלאומי הינה אוכלוסיית זכאי חוק הסיעוד (בהכרח אזרחים ותיקים).
8. ביום 23.02.2022 התקיימה פגישה בין נציגי המשרד לנציגי החשב הכללי. בתום הדיון הוחלט, כי על המשרד לפעול לפרסום מכרז מעודכן רק לאחר פרסום מכרז הסיעוד של ביטוח לאומי.
9. מבדיקה של הגורם המקצועי בביטוח לאומי, עלה כי ביטוח לאומי פרסם את מכרז הסיעוד באוקטובר 2022. במרץ 2023 החל ביטוח לאומי לענות על 5,000 שאלות הבהרה והוא עתיד לסיים את השלב עד יוני 2024. בנוסף, המשרד מצוין כי לאור ימים אלו, נוכח מלחמת 'חרבות ברזל', קיימת הערכה כי יהיה עיכוב נוסף בסיום הליכי המכרז של ביטוח לאומי.
10. כעת ממתין המשרד עד להשלמת שלב שאלות הבהרה והדיונים המשפטיים במכרז של הביטוח הלאומי, בכדי לוודא שהתעריף נשאר בתוקף. לאחר שתעריף ביטוח לאומי ייקבע באופן סופי, המשרד צפוי לעדכן את תעריף במכרזו ולפרסם לו"ז מכרזי עדכני. המשרד מעריך כי תהליך פרסום המכרז, בדיקת הצעות והתארגנות נוספת, יארך כשנה מרגע סיום ההליך של ביטוח לאומי.
11. המשרד מצוין כי מדובר בשירות חיוני, הניתן לאוכלוסיות חלשות ולנזקקים, וכי לא ניתן להפסיקו ללא מתן מענה חלופי.
12. התקשרות המשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
13. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים כלכליים ממליץ לאשר את התקשרות המשך, כמו כן, בעקבות המצב הביטחוני המורכב בו נמצאים כלל אזרחי ישראל נוכח מלחמת 'חרבות ברזל', ומתוך ההבנה כי הן המשרד והן הגופים עסוקים בימים אלו בפועלם כפועל יוצא מהלחימה בחזיתות השונות, ממליץ לאשר אפשרות למימוש אופציה מיום 01.01.2025 ועד ליום 30.06.2025 בהיקף כולל של 63,700,000 ש"ח כולל מע"מ, בכפוף לאישורו של הסגן הבכיר לחשב הכללי האחראי לחטיבת המשרדים החברתיים, ובהתאם להתקדמות בהליכי המכרז.

מאשרים פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	מאושרת התקופה המבוקשת ללא האופציה
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	ינון גוטגליק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000009989 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

מאושרת התקופה המבוקשת ללא האופציה